

# “БОЛИВАР НЕ ВЫДЕРЖИТ ДВОИХ”

## ИЛИ ЗАЧЕМ ОДНОМУ РАЙОНУ ДВУГЛАВАЯ ВЛАСТЬ

### — ДОРОГИЕ ВЫ НАШИ! —

Недавно, 25 сентября, на пленарном заседании Законодательного собрания начальник УМВД Кировской области Сергей Соловьев раскритиковал двоевластие на местах. По его мнению, такая схема способствует развитию коррупции и требует лишних затрат, причем не только на зарплату, но и на транспорт, связь и т.д. «Посчитайте, какой можно высвободить финансовый ресурс, который можно будет расходовать по любым другим статьям расходов?!», — пояснил генерал в интервью «Вятскому наблюдателю».

Главой Омутнинского района является Владимир Друженевков, а главой администрации района — Александр Малков. Один только этот tandem, не считая других чиновников, обходится бюджету в миллионы. Согласно декларации о доходах за 2012 год, за этот период Владимир Друженевков заработал 656 тысяч 798,82 рублей. Это почти на сто тысяч больше, чем в 2011 году, когда доход по основному месту работы составил 557 тысяч 80,09 рублей. Тогда же Александр Малков получил 509 тысяч 608,35 рублей, а в 2012 году немного больше — 540 тысяч 948,85 рублей. Это не тот привычный для многих случай, когда дорожают продукты, бензин, коммунальные услуги, а зарплата не растет.

### — КТО ЗА ЧТО В ОТВЕТЕ —

Не все знают, что есть законодательная и исполнительская власть, и в чем разница между должностями. Первым лицом является глава района, но у него не так много полномочий, и связаны они в основном с работой Думы и отчетами перед населением. Если утрированно, то депутатам требуется председатель с правом подписи, а району — официальный представитель. За реальные дела, например, ремонт дорог или теплоснабжение в районе, отвечает глава администрации — правда, в некоторых случаях ему требует-



Фото из архива

ся разрешение Думы. Оба имеют право делать постановления и распоряжения, должны отчитываться перед депутатами и т.д.

Работники администрации скажут, что и тот и другой главы очень заняты: у них планерки, совещания, посетители, собрания. Подробнее о трудах праведных можно узнать из местных газет: вот, Владимир Леонидович помогал разрезать ленточку на открытии мирового суда. В конце прошлого года специально для главы района приобрели китайский внедорожник SsangYong Kugon стоимостью более 900 тысяч рублей. Как часто Друженевков стал приезжать в поселения, чтобы решать проблемы, стоит спросить у жителей Залазны, Песковки, Лесных Полян, Шахровки и других поселков.

**— ВСЕ УСТРОЕНО ДО НАС —**  
Владимира Друженевкова и Александра Малкова нельзя упрекнуть за разделение власти: они, как и их предшественники, и коллеги на региональном и федеральном уровнях, используют готовую схему. В каждом районе

области, вне зависимости от его размера, достатка и численности населения, есть глава, избранный из числа депутатов Думы, и глава администрации, работающий по контракту. «...Сегодня мы вернулись к прямым выборам, и эту ситуацию необходимо поправлять, чтобы глава района был и главой администрации...», — считает Михаил Лихачев, председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению Заксобрания (по данным newsler.ru).

Проблема в том, что система двойной верхушки стала традиционной, и ее трудно изменить как сверху, так и снизу. В Уставе Омутнинского района указано, что в структуру органов местного самоуправления входит Дума, глава района, администрация района и контрольно-счетная комиссия. Изменять документ или дополнять имеет право только Дума, а «... организацию деятельности районной Думы осуществляет глава района...». Глупо было бы ожидать, что народные избранники смогут внести поправки в Устав, даже если захотят. Для реальной борьбы с двоевластием нужны серьезные сдвиги.



Фото из архива

получилось, на место Владимира Леонидовича пришел бы другой человек. Не факт, что работал бы хорошо, а тратить деньги на его зарплату и капризы пришлось бы все равно. Еще хуже то, что если бы двоевластие вдруг взяли и отменили каким-то образом, это тоже не гарантировало бы экономию. Допустим, пришлось бы выбирать между двумя людьми. Кто лучше? Куда деть человека, сделавшего одну из самых успешных карьер в районе? Как обойтись без скандала, интриг, испорченных отношений? Вариант один: предложить уступившему такую должность и оклад, чтобы не обидно было, а это снова бюджетные расходы.

### — ОДИН ЗА ВСЕХ И ВСЕ? —

«Мне думается, что в Кировской области давно назрел вопрос не только ликвидирования этого смешного двуглавия. Кому нужна ненужная надстройка сити-менеджеров?...» — пояснял свою позицию Сергей Соловьев газете «ВН». Что, если вопрос не назрел, потому что на местах всех все устраивает? А если ненужная надстройка на самом деле нужна — да самим же чиновникам, например? Да, Правительство и рядовые жители были бы рады, если бы на освободившиеся деньги хотя бы частично отремонтировали школу, дорогу, мост. Но о чем говорить, пока судьба двоевластия в руках самих муниципалов? Ворону глаз не выклюет.

Смысл задуматься об этом все же есть. Чиновник — это управленец, который фактически ничего не производит — он решает, как распорядиться доверенным ему народным добром. Разве люди, по сути, нанявшие штат менеджеров, не могут требовать оптимизации? Когда сокращают работников заводов, больниц, школ, никого не жалеют: нет денег, до свидания. Уместно спросить, нужно ли тратиться на двух чиновников, когда с работой может справиться и один? Такие случаи есть. «Глава муниципального образования должен отвечать за все», — считает генерал Соловьев.

**Продолжение темы в следующем номере.**

**Андрей НИЧАЕВ**

### ОПРОС

Стоит ли одному человеку быть главой района и главой администрации района?



**50%**  
Да, совмещать вполне реально

**21%**  
Да, для экономии бюджета

**11%**  
Нет, это разные должности

**10%**  
А что, у нас это разные люди?

**8%**  
Нет, нужно разделение власти

Всего проголосовало 146 человек

Источник: сайт [omvesti.ru](http://omvesti.ru)

**Самая горячая информация  
на сайте:**

**OMVESTI.RU**

	Доходы по данным официальных деклараций		Общие затраты на зарплату двух глав в год	
	2011 год	2012 год	2011 год	2012 год
Глава района Владимир Друженевков	557 тысяч 80,09 рублей (46 423,3 рубля в месяц)	656 тысяч 798,82 рублей (54 тысячи 733,2 рублей в месяц)	1 миллион 66 тысяч 688,44 рублей	1 миллион 197 тысяч 747,67 рублей
Глава администрации района Александр Малков	509 тысяч 608,35 рублей (42 тысячи 467,3 рублей в месяц)	540 тысяч 948,85 рублей (45 тысячи 79,07 рублей в месяц)		

Если бы что-то и